

Uchwała Nr XXVII/219/2021
Rady Gminy Komarów-Osada
z dnia 29 kwietnia 2021 roku

w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz w związku z art. 3 pkt 3 i art. 6 ust.3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 ze zm.) Rada Gminy Komarów-Osada uchwała, co następuje:

§ 1

Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Komarów-Osada.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Jerzy Palczyński

**Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu
„Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027
z perspektywą do roku 2030”, w tym tryb konsultacji**

Proces opracowania strategii odbędzie się przy udziale lokalnych liderów społeczno-gospodarczych, wspólnie wypracowane zostaną cele projektu i kierunki działań podejmowanych dla ich osiągnięcia oraz oczekiwane rezultaty planowanych działań.

Konsultacje projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” będą prowadzone zgodnie z art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 z późn. zm.), a także (jeśli okaże się to konieczne) art. 39 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U z 2021, poz. 247).

Tryb konsultacji projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” przebiegać będzie następująco:

- 1) Ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu dokumentu. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt dokumentu,
- 2) Wszystkie materiały, niezbędne do pełnego uczestnictwa w konsultacjach, udostępnione zostaną w miarę możliwości technicznych i organizacyjnych, w formie elektronicznej,
- 3) Przeprowadzenie konsultacji,
- 4) Konsultacje z podmiotami określonymi w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju odbędą się w sposób i w terminie określonym w ww. ogłoszeniu,

- 5) Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy.

1. PRZESŁANKI OPRACOWNIA NOWEJ STRATEGII ROZWOJU GMINY

Główną przesłanką opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada jest konieczność dostosowania najważniejszego dokumentu nakreślającego kierunki polityki rozwoju lokalnego do aktualnego modelu tego rodzaju dokumentów strategicznych. Nowelizacja podstawowego aktu prawnego regulującego w Polsce politykę rozwoju, tj. ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295, z późn. zm.) wprowadziła szereg zmian, również w zakresie planowania lokalnej polityki rozwoju. Przyjęta przez Sejm w 2020 r. nowelizacja wprowadziła zmiany, które integrują wymiar społeczno-gospodarczy i przestrzenny w dokumentach strategicznych. Wprowadza również uregulowania umożliwiające przygotowywanie ram strategicznych do ubiegania się o środki z funduszy UE w nowej perspektywie finansowej 2021-2027. Zgodnie z aktualnie obowiązującym modelem programowania i zarządzania rozwojem wskazanym w ww. ustawie, dokumentem będącym podstawą prowadzenia polityki rozwoju na poziomie lokalnym jest strategia rozwoju gminy. Uszczegółowienie zapisów w zakresie procedury opracowywania i nowego modelu strategii rozwoju gminy znajduje się w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.). W obecnym kształcie strategia ma łączyć ze sobą zagadnienia ze sfery społeczno-gospodarczej i przestrzennej.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością opracowania nowego dokumentu jest niezbędność przeprowadzenia oceny efektów dotychczas realizowanej w latach 2016-2020 Strategii oraz dokonanie na tej podstawie zmian i uzupełnień. Ważnym powodem aktualizacji dokumentu była także konieczność dostosowania zapisów obowiązującej strategii do obecnego schematu polityki regionalnej w Polsce, zakładającego wielopłaszczyznowy model zarządzania i współdziałania w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych oraz specjalizację regionalnej i lokalnej gospodarki. Niezwykle istotną kwestią jest także zapewnienie spójności pomiędzy strategią a nowymi dokumentami strategicznymi na poziomie wspólnotowym, krajowym oraz regionalnym (w szczególności aktualizowaną Strategią Rozwoju Województwa Lubelskiego do 2030 r.). Przesłanką przemawiającą za opracowaniem nowej Strategii,

jest również dostosowanie jej założeń i celów do nowej polityki spójności UE oraz wynikających z niej celów priorytetowych, wdrażanych w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych w nowej perspektywie finansowej 2021-2027.

Nowa Strategia Rozwoju wyznaczać będzie średniookresowe cele i kierunki rozwoju lokalnego Gminy Komarów-Osada i stanowić będzie główny dokument pozwalający na racjonalne organizowanie działań i prowadzenie skoordynowanej polityki rozwoju w wyznaczonym horyzoncie czasowym. Dokument formułować będzie wizję rozwoju lokalnego, wskazywać cele i kierunki działań, które samorząd na poziomie gminy, zgodnie z kompetencjami, będzie samodzielnie podejmować i za nie odpowiadać. Ponadto swoim zakresem obejmie również sferę działań uwarunkowanych decyzjami podmiotów od samorządu lokalnego niezależnych np. organizacji pozarządowych, przedsiębiorstw, podmiotów prywatnych i inwestorów. W tym znaczeniu Strategia stanowić będzie płaszczyznę współpracy dla różnych podmiotów uczestniczących w pracach i debacie nad wizją rozwoju lokalnego, a następnie w formułowaniu i realizacji własnych działań przyczyniających się do osiągnięcia przyjętych w Strategii celów rozwojowych.

2. ZASADY PROGRAMOWANIA STRATEGICZNEGO:

W ramach prac nad „Strategią Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do 2030 roku” jako wytyczne w procesie programowania stosowane będą następujące zasady wynikające ze Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju:

a) zasada selektywnego podejścia

oznacza koncentrację na produktach, technologiach, branżach lub sektorach, które umożliwią realizację celów Strategii; przede wszystkim chodzi o zwiększenie produktywności i dochodów oraz poprawę jakości życia społeczeństwa;

b) zasada zintegrowanego podejścia terytorialnego

wykorzystująca potencjał przestrzeni oznacza koncentrację działań różnych podmiotów (samorząd, podmioty gospodarcze i partnerzy społeczni) i ich koordynowanie już na poziomie programowania, a następnie realizacji pozwoli uzyskać efekt synergii niezbędny dla osiągnięcia celów;

c) zasada partnerstwa i współpracy

oznacza, iż dzięki współpracy podmiotów publicznych, biznesu i obywateli zwiększą się szanse realizacji celów Strategii. Wzrośnie też poziom kapitału społecznego oraz poczucie zaangażowania w politykę rozwojową;

d) zasada aktywizacji na forum międzynarodowym

zakładająca, że kluczowe jest aktywne uczestnictwo w kształtowaniu polityk unijnych tak, aby sprzyjały realizacji celów Strategii; ważnym aspektem w kontekście polityki lokalnej jest wykorzystywanie środków unijnych na cele prorozwojowe i proinnowacyjne;

e) zasada mobilizowania kapitału krajowego

oznacza, iż konieczne jest stworzenie warunków, dzięki którym realizacja działań rozwojowych zaangażuje w szerszej skali środki krajowe, w szczególności prywatne;

f) zasada rozwoju świadomego demograficznie

przewidująca ukierunkowanie interwencji w ramach poszczególnych polityk publicznych tak, aby uwzględniały występujące trendy demograficzne.

Zaprezentowany powyżej układ reguł programowania rozwoju wynikających ze Strategii na rzecz odpowiedzialnego Rozwoju znajduje zastosowanie do wszystkich poziomów systemu wieloszczeblowego zarządzania rozwojem: krajowego, regionalnego, funkcjonalnego również lokalnego.

W uzupełnieniu powyższego katalogu dodatkowo stosowane będą również następujące zasady:

a) zasada ciągłości i długookresowości działań

oznacza, że planowane działania będą stanowić kontynuację działań i rozwiązań proponowanych dla poprzednich okresów (w tym dla działań przewidzianych w ramach Strategii Rozwoju Gminy 2016-2020;

b) zasada spójności/zgodności

oznaczająca, że zapewniona zostanie spójność celów i kierunków rozwoju lokalnego z działaniami i celami polityki szczebla wojewódzkiego, krajowego i europejskiego;

c) zasada parametryzacji,

zakładająca opisanie zamierzonych efektów za pomocą wskaźników, ich monitorowanie, a następnie jakościową ocenę skuteczności wdrażania przyjętych celów i zadań.

3. TRYB OPRACOWANIA STRATEGII

Projekt Strategii przygotowany zostanie przez podmiot zewnętrzny specjalizujący się w opracowaniu tego rodzaju dokumentów przy ścisłej współpracy z kadrą Urzędu Gminy Komarów-Osada oraz aktywnym uczestnictwem szerokiego grona interesariuszy zewnętrznych. Niezwykle istotnym elementem prac nad „Strategią Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do 2030 roku” jest nawiązanie współpracy z interesariuszami – podmiotami i instytucjami zewnętrznymi. Interesariusze będą mieli możliwość udziału, bezpośredniego konsultowania zapisów i decyzji uwzględnianych podczas prac nad opracowaniem Strategii, a także współpracy na zasadzie wsparcia merytorycznego w bieżących pracach. Planowana współpraca będzie prowadzona m.in. udział interesariuszy z różnych grup w ramach powołanego Zarządzeniem Wójta Zespołu ds. opracowania Strategii, udziału w spotkaniach konsultacyjnych (o ile sytuacja epidemiologiczna pozwoli na realizację działań), udziału w badaniu ankietowym przeprowadzonym w ramach opracowania Strategii, umieszczanie informacji oraz projektu zaktualizowanej Strategii na stronie internetowej gminy.

Respektując zasadę partnerstwa i współpracy oraz zgodnie z wymogami ustawowymi zostaną przeprowadzone konsultacje społeczne i procedura udziału społeczeństw w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko – SOOŚ (w sytuacji konieczności jej przeprowadzenia¹).

W trakcie opracowywania Strategii w miarę potrzeb mogą być ewentualnie zaangażowani specjaliści oraz eksperci zewnętrzni, praktycy z danej dziedziny celem uzyskanie opinii. Ich rola i zadania określane będą na indywidualnych zasadach w zależności od charakteru i tematyki analizowanych problemów, a także w miarę bieżących potrzeb.

4. FORMY PROWADZONYCH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

W ramach prac nad Strategią Rozwoju przewidziano następujące formy udziału interesariuszy i prowadzenia konsultacji społecznych:

1. Powołanie Zarządzeniem Wójta Zespołu ds. opracowania Strategii - niniejszy Zespół składać się będzie z przedstawicieli grup interesariuszy reprezentujących różne środowiska; odpowiedzialny będzie za opracowanie projektu Strategii;

¹ Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2020 poz. 283 z późn. zm.) istnieje możliwość odstąpienia do procedury przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

2. Przeprowadzenie badania ankietowego na etapie opracowania projektu Strategii;
3. Przeprowadzenie konsultacji społecznych opracowanego projektu Strategii w następujących formach:
 - a) przesłanie projektu Strategii podmiotom/instytucjom/jednostkom wskazanym w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 ze zm.),
 - b) wyłożenie projektu Strategii do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Gminy wraz z formularzem zgłaszania uwag,
 - c) zamieszczenie na stronie internetowej gminy oraz BIP projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag do projektu dokumentu,
 - d) spotkanie konsultacyjne zorganizowane w siedzibie Urzędu Gminy.

4. HARMONOGRAM OPRACOWANIA PROJEKTU „STRATEGII ROZWOJU GMINY KOMARÓW-OSADA NA LATA 2021-2027 Z PERSPEKTYWĄ DO ROKU 2030”

Lp.	Zadanie	Realizacja	Nadzór	Harmonogram prac
1.	Podjęcie uchwały w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”, w tym trybu konsultacji	Rada Gminy	-	kwiecień 2021 r.
2.	Powołanie Zarządzeniem Wójta Gminy Komarów-Osada Zespołu ds. opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”	Wójt Gminy	-	maj 2021
3.	Przygotowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej.	1. Wykonawca opracowania 2. Urząd Gminy 3. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	maj – czerwiec 2021 r.
4.	Opracowanie celów strategicznych i operacyjnych do projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”	1. Wykonawca opracowania 2. Urząd Gminy 3. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	czerwiec 2021 r.

5.	Opracowanie projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”	1. Wykonawca opracowania 2. Urząd Gminy 3. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	czerwiec – lipiec 2021 r.
6.	Podanie do publicznej wiadomości informacji w zakresie terminu oraz sposobów prowadzenia konsultacji społecznych projektu Strategii - terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych: a) informacja na stronie internetowej gminy oraz BIP b) informacja w prasie lokalnej	1. Wykonawca opracowania 2. Urząd Gminy	Wójt Gminy	sierpień 2021 r.
7.	Konsultacje opracowanego projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”, w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Konsultacje prowadzone w następujących formach: 1) przesłanie projektu Strategii podmiotom/instytucjom/jednostkom wskazanym w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) 2) wyłożenie projektu Strategii do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Gminy wraz z formularzem zgłaszania uwag, 3) zamieszczenie na stronie internetowej gminy oraz BIP projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag do projektu dokumentu, 4) spotkanie konsultacyjne zorganizowane w siedzibie Urzędu Gminy	1. Wykonawca opracowania 2. Urząd Gminy 3. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	sierpień – wrzesień 2021 r. (min. 35 dni)

8.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.	1. Wykonawca opracowania 2. Urząd Gminy 3. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	październik 2021 r.
9.	Przedłożenie projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” Zarządowi Województwa Lubelskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa oraz uwzględnienie zgłoszonych uwag	1. Urząd Gminy 2. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	listopad 2021r. – grudzień 2021 r.
10.	Przygotowanie projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opiniowania	1. Wykonawca opracowania 2. Urząd Gminy 3. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	grudzień 2021 r.
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”	1. Urząd Gminy 2. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	grudzień 2021 r. - styczeń 2022 r.
12.	Uzgodnienie obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Lublinie i Lubelskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarny w Lublinie	1. Urząd Gminy 2. Zespół ds. opracowania Strategii	Wójt Gminy	styczeń – luty 2022 r.
13.	Uchwalenie „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030” przez Radę Gminy Komarów-Osada	Rada Gminy	-	luty – marzec 2022 r.

Harmonogram ma charakter kierunkowy i ramowy. Terminy poszczególnych działań należy traktować elastycznie. Realizacja harmonogramu uzależniona jest od postępu prac nad nową koncepcją systemu zarządzania rozwojem kraju (m.in. nowelizacja właściwych ustaw) oraz aktualizacją dokumentów strategicznych na poziomie wojewódzkim, w szczególności Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego do 2030 roku i krajowym.

Wskazane powyżej terminy realizacji poszczególnych zadań są orientacyjne, ze względu na trudny do przewidzenia rozwój sytuacji w związku z epidemią COVID-19, a także na ewentualną konieczność przeprowadzenia procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030”.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**

Jerzy Pałczyński