

## PODSUMOWANIE

### Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu:

#### „Strategia rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2016-2020”

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowią dyrektywa nr 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko oraz ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 14 ww. ustawy strategiczna ocena oddziaływania na środowisko to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji polityk, strategii, planów lub programów.

Ocena ta obejmuje w szczególności:

1. uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
2. sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
3. uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
4. zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

1. ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
2. opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
3. zgłoszone uwagi i wnioski;
4. wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
5. propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Ponadto, stosownie do art. 42 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa:

1. rozpatruje uwagi i wnioski;
2. dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Zgodnie z treścią art. 4. ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (j.t. Dz.U. z 2016 r, poz. 383) politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych.

„Strategia Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2016-2020” jest wynikiem procesu aktualizacji obowiązującego wcześniej dokumentu. Główną przesłanką prac nad rewizją strategii była konieczność przeprowadzenia oceny efektów dotychczas realizowanej w latach 2008-2015 koncepcji rozwoju społeczno-gospodarczego gminy oraz dokonanie na tej podstawie zmian i uzupełnień. Istotnym powodem uaktualnienia opracowania była również konieczność dostosowania zapisów obowiązującego dokumentu do obecnego schematu polityki regionalnej w Polsce, zakładającego wielopłaszczyznowy model zarządzania i współdziałania w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych oraz specjalizację regionalnej i lokalnej gospodarki.

Przesłanką przemawiającą za uwspółcześnieniem strategii, była także konieczność dostosowania jej założeń i celów do nowej polityki spójności UE oraz wynikających z niej celów priorytetowych, wdrażanych w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych w nowej perspektywie finansowej 2014-2020. Zaktualizowana Strategia Rozwoju Gminy Komarów-Osada jest dokumentem średniookresowym, a okres jej realizacji przypada na lata 2016-2020. Przyjęcie takiego horyzontu czasowego jest zgodne z zaleceniami planistycznymi. Ponadto, pozwala na jej dostosowanie do wymogów wynikających z obowiązującej perspektywy finansowej Unii Europejskiej. Przyjęty horyzont wdrażania i monitorowania strategii natomiast pozwoli na pełniejsze osiągnięcie zakładanych rezultatów projektów współfinansowanych ze środków perspektywy finansowej UE w latach 2014-2020.

„Strategia Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2016-2020” jest kluczowym elementem planowania rozwoju lokalnego oraz dokumentem mającym na celu wskazanie wizji i strategicznych kierunków rozwoju.



Opracowany dokument uwzględnia zasady zrównoważonego rozwoju i ochrony środowiska, a realizacja założeń strategicznych zawartych w jego treści ma na celu podniesienie jakości środowiska naturalnego. Ustalenia Strategii nie zaburzają funkcjonowania systemu przyrodniczego gminy (miejsca rozrodu i regularnego bytowania gatunków, korytarze ekologiczne, żerowiska, itd.) oraz możliwość osiągnięcia celów środowiskowych jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych. Realizacja ustaleń Strategii nastąpi w sposób pozwalający na osiągnięcie planowanych efektów bez szkody dla innych elementów środowiska, w tym krajobrazu, przyrody i funkcji ekologicznych zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

#### 1. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO;

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie pismem z dnia 20.05.2016 r. znak WSTIII.410.45.2016.LD stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: „Strategia Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2016-2020”.

Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Lublinie pismem z dnia 28.04.2016 r. znak DNS-NZ.7016.104.2016.AS poinformował, że pozostawia wniosek dotyczący odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu bez rozpatrzenia wskazując, że przedmiotowy dokument nie został ujęty wśród wymienionych w art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko jako dokument sektorowy lub planistyczny i w związku z tym zgodnie z art. 47 ww. ustawy podlega uzgodnieniu wyłącznie z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe opinie organów nie stwierdzono konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.

#### 2. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW, O KTÓRYCH MOWA W ART. 57 I 58

Stosownie do art. 48 ust. 1 w związku z art. 57 ust. 1 pkt 2 oraz art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (j.t. Dz. U. Dz. U. z 2016 r., poz. 353 ze zm.), projekt dokumentu „Strategia Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2016-2020” został poddany opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie pismem z dnia 20.05.2016 r. znak WSTIII.410.45.2016.LD wskazał, brak podstaw do kwalifikacji ww. dokumentu do dokumentów wyszczególnionych w art. 48 ust. 1 lub 2 cytowanej ustawy, a tym samym delegacji do uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Wobec faktu, że opracowany dokument mający status strategii lokalnej może kwalifikować się do dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 3 ustawy w związku z występowaniem w granicach objętych opracowaniem obszarów Natura 2000 w przypadku prawdopodobieństwa znaczącego negatywnego oddziaływania na przedmioty ochrony, ponadto biorąc pod uwagę art. 47 ustawy z którego wynika, że przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane także w przypadku projektów dokumentów, innych niż wymienione w art. 46, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57, organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznaczają one ramy prawne dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub, że realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko, organ opiniujący przeanalizował ustalenia strategiczne dokumentu i dołączone do wniosku uzasadnienie i ich potencjalny znaczący negatywny wpływ na elementy środowiska.

W efekcie przeprowadzonej analizy, stwierdził brak prawdopodobieństwa negatywnego znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000 – Ostoja Tyszowiecka PLB060011 (obszar specjalnej ochrony ptaków) oraz mające znaczenie dla Wspólnoty Dolina Sieniochy PLH060025 i Łabunie PLH060080 (specjalne obszary ochrony siedlisk), a tym samym ustawowego obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Ponadto, działając na podstawie art. 47 cytowanej ustawy, po analizie wyznaczonych ram dla przedsięwzięć mogących znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko w kontekście uwarunkowań ekofizjograficznych i prawnych, stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu: „Strategia Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2016-2020”.

Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Lublinie pismem z dnia 28.04.2016 r. znak DNS-NZ.7016.104.2016.AS poinformował, że pozostawia wniosek dotyczący odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu bez rozpatrzenia wskazując, że przedmiotowy dokument nie został ujęty wśród wymienionych w art. 46 ustawy z dnia 3 października



2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko jako dokument sektorowy lub planistyczny i w związku z tym zgodnie z art. 47 ww. ustawy podlega uzgodnieniu wyłącznie z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

### 3. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Zgodnie z art. 54 ust. 2 ww. ustawy zapewniono możliwość udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu powiadamiając społeczność poprzez zamieszczenie na stronie gminy pod adresem: [www.komarow.pl](http://www.komarow.pl) ; [www.komarowosada.bip.lubelskie.pl](http://www.komarowosada.bip.lubelskie.pl) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Komarów-Osada informacji o postępach prac nad opracowaniem dokumentu..

Obwieszczeniem Wójta Gminy Komarów-Osada z dnia 1.02.2016 r. poinformowano o przystąpieniu do opracowania projektu dokumentu „Strategia Rozwoju Gminy Komarów-Osada na lata 2016-2020”, zapraszając jednocześnie do aktywnego wzięcia udziału w pracach nad dokumentem i wypełnienie ankiety mającej na celu poznanie opinii mieszkańców Gminy Komarów-Osada w sprawach najistotniejszych w kontekście dalszego rozwoju gminy.

Informacją z dnia 18.03.2016 r. Wójt Gminy Komarów-Osada na podstawie art. 39 cytowanej na wstępie ustawy poprzez zamieszczenie na stronie gminy pod adresem: [www.komarow.pl](http://www.komarow.pl) ; [www.komarowosada.bip.lubelskie.pl](http://www.komarowosada.bip.lubelskie.pl) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Komarów-Osada, poinformował o możliwości zapoznania się z opracowanym projektem dokumentu oraz możliwości składania uwag i wniosków do projektu dokumentu w formie pisemnej, ustnie do protokołu oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, wskazując 21 dniowy termin na składanie uwag i wniosków tj. od daty podania informacji do publicznej wiadomości 18 marca 2016 r. do dnia 8 kwietnia 2016 r.

Podczas konsultacji była możliwość zapoznania się z projektami dokumentów w wersji: elektronicznej zamieszczonymi na stronie internetowej Urzędu (adresy jak wyżej), natomiast wersje papierowe dostępne były w siedzibie Urzędu w godzinach jego pracy. We wskazanym terminie drogą elektroniczną do tutejszego urzędu wpłynęły uwagi mieszkańców miejscowości Księżostany w zakresie uwzględnienia w opracowywanym dokumencie: placu zabaw w miejscowości Księżostany oraz zagospodarowania terenu

przy źródleku w Księżostanach. Powyższe uwagi zostały uwzględnione w ostatecznym kształcie dokumentu.

#### 4. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Realizacja „Strategii...” nie wywoła oddziaływań środowiskowych o charakterze transgranicznym, w związku z czym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

#### 5. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Monitoring strategii jest elementem zarządzania i polega na systematycznej obserwacji realizacji celów strategicznych. Efektywna realizacja strategii wymaga kontrolowania skuteczności wdrażania przedsięwzięć. W procesie tym ważna jest nie tylko kontrola procesu, ale również ocena uzyskanych efektów społecznych i gospodarczych, a także zmian w środowisku przyrodniczym – ewaluacja. Na podstawie analiz odchyłeń stanu obecnego od zakładanego formułowane będą ewentualne wnioski dotyczące zmian. Cały proces monitoringu ma dodatkowo na celu zapewnienie efektywności wydatkowania środków na realizację Strategii.

Elementami systemu monitoringu są:

- instytucje odpowiedzialne za proces monitorowania wdrażania strategii,
- system raportowania z procesu monitorowania strategii,
- zestaw wskaźników służących do oceny postępów we wdrażaniu strategii.

Pomiar i kontrola działań strategicznych w gminie będą spełniać dwie funkcje:

- sprawdzająca – polegająca na systematycznym, najlepiej corocznym zestawieniu wykonanych przedsięwzięć (zostaną określone zadania wykonane i niewykonane, zarówno zadania rzeczowe, ale również zadania organizacyjno-finansowe),
- korygująca – wprowadzenie do zapisów strategii zmian wynikających ze szczególnie istotnych okoliczności, których nie dało się przewidzieć w fazie tworzenia strategii lub co do których przyjęto niewłaściwe założenie.

Monitoring realizacji dokumentu umożliwi:

- bieżącą ocenę realizacji osiągnięcia celów,
- obserwację stanu zagospodarowania projektów rozwojowych, umożliwiających identyfikację problemów w ich realizacji,



- ocenę zaangażowania jednostek odpowiedzialnych za ich realizację,
- weryfikację zgodności założonych celów i efektywności wykorzystania przeznaczonych na ich realizację środków,
- kontrolę prac związanych z realizacją działań,
- informowanie społeczności lokalnej uzyskanych wynikach.

Monitoringiem należy objąć w szczególności:

- harmonogram działań,
- budżet i sposób finansowania realizowanych zadań,
- podmioty odpowiedzialne za realizację zadań.

Ocena postępów we wdrażaniu strategii będzie dokonywana w cyklu dwuletnim, na podstawie opracowanego raportu monitorującego obejmującego analizę zebranych danych na bazie przyjętych wskaźników monitorowania. Podstawą do prowadzenia monitoringu będą dane uzyskane od podmiotów zaangażowanych w realizację przedsięwzięć przewidzianych w dokumencie.

#### 6. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH.

Przeprowadzona analiza oraz wynikająca z niej ocena zapisów „Strategii...” pozwala na stwierdzenie, że realizacja zapisów ww. dokumentu spowoduje poprawę stanu środowiska. Równoległe wpłynie ona na ograniczenie zużycia zasobów środowiskowych, przy jednoczesnym zachowaniu warunków do harmonijnego wzrostu gospodarczego pozwalającego na zaspokojenie potrzeb Gminy Komarów-Osada i jej mieszkańców.

Realizacja zapisów Strategii umożliwi:

1. podejmowania działań z poszanowaniem zasad zrównoważonego rozwoju, co przyczyni się do podniesienia jakości środowiska naturalnego,
2. wdrażanie działań proekologicznych z uwzględnieniem zachowania bioróżnorodności przy jednoczesnym zapobieganiu biodegradacji środowiska,
3. wdrażanie działań skierowanych na ograniczenie emisji substancji i energii oraz na poprawę stanu bezpieczeństwa ekologicznego.
4. zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców połączonej z ich rzeczywistym zaangażowaniem w procesy współdecydowania o losach gminy i podnoszenia świadomości ekologicznej społeczeństwa.